



ORDIN

“08” septembrie 2022

Nr. 79

mun. Chișinău

***Cu privire la aprobarea Planul de acțiuni
privind implementarea recomandărilor HCC***

În scopul executării Hotărârii Curții de Conturi a RM nr. 31 din 29 iunie 2022 cu privire la Raportul auditului asupra rapoartelor financiare consolidate ale Ministerului Mediului încheiate la 31 decembrie 2021,

ORDON:

1. Se aprobă Planul de acțiuni privind implementarea recomandărilor Hotărârii Curții de Conturi nr. 31 din 29 iunie 2022 cu privire la Raportul auditului asupra rapoartelor financiare consolidate ale Ministerului Mediului încheiate la 31 decembrie 2021, conform anexei;
2. Se aduce la cunoștință prezentul Ordin cu anexele sale tuturor subdiviziunilor Ministerului Mediului precum și instituțiilor sale subordonate;
3. Controlul asupra executării prezentului Ordin mi-l asum.

Ministru

Iuliana CANTARAGIU

APROB,
Iuliana CANTARAGIU,
Ministrul mediului



2022

Planul de acțiuni
privind implementarea recomandărilor Hotărârii Curții de Conturi nr. 31 din 29 iunie 2022 cu privire la Raportul auditului asupra rapoartelor
financiare consolidate ale Ministerului Mediului încheiate la 31 decembrie 2021

Nr. d/o	Recomandările auditului	Măsurile care urmează a fi întreprinse	Responsabil de implementare	Termen de implementare	Note/Comentarii
1.	2.4.1. să evalueze și să contabilizeze terenurile fondului forestier transmise în gestiunea întreprinderilor silvice, al căror fondator este, incluse în statutele acestora, cu contabilizarea valorii terenurilor în contul 415300 „Investiții în părți legate și nelegate”.				
		Examinarea rezultatelor auditului, cu aprobarea unui plan de măsuri în vederea întreprinderii acțiunilor de rigoare pentru implementarea recomandărilor	<i>Ministerul Mediului</i>	Șef Secție FA Serviciu P și FF din SFA	09.09.2022 Monitorizarea implementării și raportarea acestora la raportul financiar 30.09.2022-31.12.2022
		Va expedia demers către Ministerul Finanțelor, Direcției reglementarea contabilității, prin care să se solicite de a se expune asupra reflectării în evidența contabilă contribuția Agenției pe care o deține în calitate de Fondator al întreprinderilor de stat din subordine, în mod special - contabilizarea terenurilor transmise/primate în gestiune economică, atât în contabilitatea Agenției „Moldsilva”, cât și în contabilitatea entităților silvice. Se va actualiza /modifica Politica de contabilitate pentru anul 2022 cu introducerea regulilor interne de reflectare/ contabilizare a terenurilor transmise în gestiune economică către Î.S. silvice. Se vor aplica proceduri legale privind ajustarea	<i>Agenția Moldsilva</i>	Director Agenție	29.01.2023 Imperfecțiunea cadrului normativ relevant pentru contabilizarea terenurilor fondului forestier. Lipsa normelor contabile unice și univoce aplicabile ramurii silvice Lipsa surselor financiare destinate evaluării terenurilor Fondului Forestier

		rapoartelor/situațiilor financiare, prin contabilizarea terenurilor transmise/primite în gestiune economică.				
		Va solicita întreprinderilor STI Drochia, STI Chișinău, din domeniul hidroameliorației al căror fondator este, să prezinte informația pentru a asigura evaluarea și contabilizarea valorii terenurilor transmise la contul 415300 și totodată să verifice actele care au stat la baza transmiterii în capitalul social, precum și rapoartele prezentate de acestea până în anul 2018.	<i>Agenția Apele Moldovei</i>	<i>Director Agenție</i>	29.01.2023	Bunurile transmise în capitalul social au fost predate fără a fi delimitate și înregistrare în registrul bunurilor imobile
2.	2.4.2.Să clarifice situațiile cu înscrisurile din Registrul bunurilor imobile referitor la apartenența terenurilor și bunurilor imobile contabilizate, dar care, conform înscrisurilor din Registrul, aparțin terților, cu ajustarea, după caz, sau a înscrisurilor în Registrul, sau a soldurilor grupelor de conturi 311 „Clădiri” și 371 „Terenuri”;					
		Va elabora act administrativ intern prin care se va institui un grup de lucru și care se vor desemna persoane responsabilă din cadrul ministerului și a instituțiilor subordonate pe fiecare acțiune	<i>Ministerul Mediului</i>	<i>Șef Secție FA</i> <i>Serviciu P și FF din SFA</i>	29.01.2023	
		Va propune un reprezentant în grupul de lucru care să clarifice situațiile cu înscrisurile din RBI privitor la apartenența terenurilor contabilizate, dar și care, conform înscrisurilor din RBI, aparțin terților, cu ajustarea, după caz, sau a înscrisurilor din RBI, sau a soldului grupei de conturi 371 „Terenuri” din ev. contabilă. Ulterior după efectuarea înscrisurilor se vor contabiliza toate corecțiile conform datelor din RBI.	<i>Agenția Apele Moldovei</i>	Director Agenție	31.12.2022	
		Va propune un reprezentant în grupul de lucru care să clarifice situațiile cu înscrisurile din RBI privitor la apartenența terenurilor contabilizate, dar și care, conform înscrisurilor din RBI, aparțin terților, cu ajustarea, după caz, sau a înscrisurilor din RBI, sau a soldului grupei de conturi 371 „Terenuri” din ev. contabilă. Ulterior după efectuarea înscrisurilor se vor contabiliza toate corecțiile conform datelor din RBI	<i>Agenția Moldosilva</i>	Director Agenție	31.12.2022	

		<p>Va propune un reprezentant în grupul de lucru care să clarifice situațiile cu înscrisurile din RBI privitor la apartenența terenurilor contabilizate, dar și care, conform înscrisurilor din RBI, aparțin terților, cu ajustarea, după caz, sau a înscrisurilor din RBI, sau a soldului grupei de conturi 371 „Terenuri” din ev. contabilă. Ulterior după efectuarea înscrisurilor se vor contabiliza toate corecțiile conform datelor din RBI</p>	<p><i>Inspectoratul de Protecție a Mediului</i></p>	<p>Șef IPM</p>	<p>31.12.2022</p>	<p>La IPM a fost efectuată inventarierea terenurilor, a fost transmise către APP lista persoanelor care urmează a fi incluse în grup de lucru privind lucrările de delimitare. După petrecere delimitării se va efectua evaluarea și contabilizarea bunurilor imobile.</p>
		<p>Va propune un reprezentant în grupul de lucru care să clarifice situațiile cu înscrisurile din RBI privitor la apartenența terenurilor contabilizate, dar și care, conform înscrisurilor din RBI, aparțin terților, cu ajustarea, după caz, sau a înscrisurilor din RBI, sau a soldului grupei de conturi 371 „Terenuri” din ev. contabilă. Ulterior după efectuarea înscrisurilor se vor contabiliza toate corecțiile conform datelor din RBI</p>	<p><i>Serviciul Hidrometeorologic de Stat</i></p>	<p>Șef SHS</p>	<p>31.12.2022</p>	<p>Clădirile menționate supra constituie 2 bunuri imobile localizate în Transnistria. Bunurile situate pe teritoriul Transnistriei au fost luate la evidența contabilă în anii 80. Din 1992, imediat după conservarea conflictului din Transnistria Serviciul nu are acces la această clădire, fiind imposibilă alocarea de surse financiare pentru întreținerea edificiului în stare funcțională satisfăcătoare. Prin urmare, construcțiile au fost luate la evidență contabilă în anul 1988, însă nu sunt utilizate de către Serviciu, până în prezent. În temeiul căror documente a fost luată la evidență nu se cunoaște, deoarece în arhiva instituției nu s-au găsit careva acte care să ateste dreptul de proprietate asupra ei, cu excepția fișei mijlocului fix. La fel ca și celelalte bunuri, acestea constituie un mijloc fix nefuncțional și neutilizat</p>

						<p>de către Serviciu, din lipsă efectivă de acces.</p> <p>Astfel, nu se cunoaște cât timp Serviciul nu va avea acces la aceste bunuri, ai căror valoare economică deja a degradat prin neutilizare și lipsă de Menținere mai bine de 30 ani.</p> <p>Menținerea în evidența contabilă la SHS a clădirilor aflate în stânga Nistrului, este cauzată de faptul că nu este stabilit încă modul de transmitere sau scoatere de la evidența contabilă a bunurilor <i>situate în această zonă.</i></p>
3.	2.4.3.să asigure clasificarea corespunzătoare a bunurilor contabilizate în grupele de conturi 311 „Clădiri”, 314 „Mașini și utilaje”, 312 „Construcții speciale” și 319 „Investiții capitale în curs de execuție”;					
		<p>Va desemna reprezentantul APC în comisia de primire-predare și va monitoriza efectuarea transmiterii bunurilor menționate în vederea depășirii situației create, MM , AAM se va întruni cu reprezentanții APP și vor iniția procedura de transmitere a investițiilor. Totodată, este de menționat faptul că, domeniul dezvoltare regională este la Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale și prin urmare urmează a fi atrași în proces în vederea determinării cui vor fi transmise investițiile.</p>	Ministerul Mediului	<p><i>Șef Secție FA</i></p> <p><i>Serviciu P și FF din SFA</i></p>	29.01.2023	
		<p>Va întocmi conform prevederilor HG nr.901/2015, actele de primire-predare privind transmiterea investițiilor efectuate în bunurile care nu aparțin investitorului cu titlu de proprietate, cu reflectarea transmiterii în evidența contabilă conform regulilor stabilite în Ordinul MF nr. 216/2015.</p>	Agencia Apele Moldovei	Director Agenție	31.12.2022	<p>Agencia „Apele Moldovei” nu a transmis bunurile către APP din motiv APP nu și-a manifestat interesul în vederea recepționării bunurilor. Or, toate întreprinderile de stat care au fost transmise la APP, au fost transmise fără acte de predare--primire</p>
4.	2.4.4.Să înregistreze la organele cadastrale drepturile patrimoniale asupra bunurilor imobile și loturilor de teren gestionate					

	Va crea un grup de lucru cu reprezentanții instituțiilor subordonate și ai ministerului, pentru evaluarea situației și contrapunerea informației privind bunurile imobile și loturile de teren din evidența contabilă cu datele din RBI.	Ministerul Mediului	Șef Secție FA Serviciu P și FF din SFA	29.01.2023	
	Va înregistra în RBI conform datelor din evidența contabilă și în conformitate cu materialele confirmative în procesul de inventariere și delimitare.	Agenția „Apele Moldovei”	Director Agenție	31.12.2022	
	Va înregistra în RBI conform datelor din evidența contabilă și în conformitate cu materialele confirmative în procesul de inventariere și delimitare.	Serviciul Hidrometeorologic de Stat	Șef SHS	31.12.2022	
	Va înregistra în RBI conform datelor din evidența contabilă și în conformitate cu materialele confirmative în procesul de inventariere și delimitare.	Inspectoratul de Protecție a Mediului	Șef IPM	31.12.2022	
	Va înregistra în RBI conform datelor din evidența contabilă și în conformitate cu materialele confirmative în procesul de inventariere și delimitare.	Agenția Moldsilva	Director Agenție	31.12.2022	
	Va înregistra în RBI conform datelor din evidența contabilă și în conformitate cu materialele confirmative în procesul de inventariere și delimitare.	Agenția de Mediu	Director Agenție	31.12.2022	
5.	2.4.5.Să întreprindă măsurile de rigoare impuse de cadrul regulator pentru delimitarea și înregistrarea la organele cadastrale a 4 loturi de teren a căror suprafață nu se cunoaște, pe măsura obținerii documentelor care certifică/justifică delimitarea proprietății publice și a drepturilor patrimoniale asupra acestora				
	Va monitoriza ca să fie întreprinse toate măsurile impuse de cadrul regulator , respectiv implementarea recomandări atribuite	Ministerul Mediului	Șef Secție FA Serviciu P și FF din SFA	29.01.2023	
	V-a institui o comisie internă, care va determina valoarea de recunoaștere loturilor de teren, în conformitate cu Legea nr. 1308-XIII din 25 iulie 1997, cu înregistrarea ulterioară a valorii evaluate în soldul grupei de conturi 371 „Terenuri”	Agenția Apele Moldovei	Director Agenție	31.12.2022	

	2.4.6.să asigure efectuarea investițiilor în conformitate cu prevederile normative, regulile generale de bugetare și principiile de bună guvernare, cu neadmiterea pe viitor a acceptării facturilor fictive pentru livrările nerealizate, în vederea asigurării valorificării alocațiilor destinate acestui scop;				
	Este atribuită Ministerului agriculturii și Industriei Alimentare				
6.	2.4.7.Să realizeze măsuri de întreținere a digurilor de protecție pentru a nu admite creșterea vegetației forestiere în afara fondului forestier și suportarea pe viitor a costurilor nejustificate;				
	Monitorizarea implementării recomandării atribuite	Ministerul Mediului	Șef direcție DPMIRA Șef Secție FA Serviciu P și FF din SFA	29.01.2023	
	<p>Transmiterea infrastructurii de protecție contra inundațiilor (Diguri de protecție) din gestiunea Î.S. STI, al căror fondator este APP în gestiunea Agenției „Apele Moldovei”.</p> <p>- Elaborarea regulamentului de întreținere a infrastructurii de protecție contra inundațiilor</p> <p>- Elaborarea unui plan de acțiuni pe termen scurt pentru executarea lucrărilor de întreținere a digurilor de protecție.</p> <p>Să realizeze măsuri de întreținere a digurilor de protecție pentru a nu admite creșterea vegetației forestiere din afara fondului forestier</p>	Agencia Apele Moldovei	Director Agenție	31.12.2022	Pe parcursul la 30 de ani nu au fost investiții pentru întreținerea sectorului menționat, înafara de proiecte de reparație capitală a unor segmente de dig cu risc sporit de inundație în stare deplorabilă
7.	Ministerului Mediului, în comun cu Agenția „Moldsilva”,				
	2.5.1. Să întreprindă măsurile de rigoare pentru modificarea și ajustarea cuantumului plății pentru arenda terenurilor fondului forestier stabilit în Hotărârea Guvernului nr.187/2008 pentru terenurile arendate în scop de gospodărire cinegetică și în scop de recreere, calculate conform Metodologiei anexate la Hotărârea Guvernului respectivă, prin excluderea din cuantumul respective a valorii aferente TVA, precum și includerea în Hotărârea de Guvern a descifrării calculului care au stat la baza formării cuantumurilor pentru darea în arendă a terenurilor fondului forestier;				
	Prin emiterea unei circulare, Va notifica Agenția Moldsilva privitor la obligativitatea de a întreprinde măsuri pentru executarea recomandării Curții de Conturi și raportarea lunară către Direcția de ramură după acțiunile întreprinse	Ministerul Mediului	DPDB	29.01.2023	

	<p>1.Înaintarea propunerilor către MM aferente posibilității revizuirii anuale a cuantumului de arenda stabilit de Guvern, reeșind din mai mulți factori, inclusiv ajustării/concordanței prevederilor Codului silvic și regulamentului 187/2008 privitor la condițiile de reziliere a contractului de arenda, în mod special condițiile pentru reziliere unilaterală în cazul neachitării în termenii stabiliți a plăților pentru arenda, precum și edificarea neregulamentară a construcțiilor capitale.</p> <p>2.Revizuirea/perfectarea/ajustarea regulamentelor /mecanismelor interne ce țin de domeniul arendeii fondului forestier, aferent restabilirii si/sau obținerii de la arendași a proiectelor de gospodărire în scopuri de recreere/cinegetic, în mod special "Regulamentul privind licitațiile cu strigare" cu includerea întregului set de documente care urmează a fi anexat la cererea de solicitare a dreptului de arendă, și anume planul de management privind folosirea terenului în scopuri determinate pentru perioada de arenda, cu indicarea măsurilor principale și a volumului planificat de investiții financiare.</p> <p>3.Inspectarea de comun cu instituțiile abilitate, în conformitate cu cadrul legal-normativ în vigoare a construcțiilor edificate pe terenurile fondului forestier arendat, cu întreprinderea măsurilor de rigoare față de iregularitățile admise.</p>	Agenția Moldsilva	Director Agenție	31.12.2022	Imposibilitatea rezilierii unilaterale a contractelor de arenda a Fondului forestier.
8.	2.5.2.Să revizuiască Capitolul VI din contractele de arenda a terenului fondului forestier prin expunerea lui într-o formulare mai exhaustivă privitor la acțiunile care se vor aplica în cazul în care cuantumul plății pentru arenda vor fi modificate, precum și revizuirea altor deficiențe aferente cadrului regulator și conținutului contractelor de arenda incluse în Hotărârea Curții de Conturi nr.74 din 20.12.2021¹;				
	Prin emiterea unei circulare, Va notifica Agenția Moldsilva privitor la obligativitatea de a întreprinde măsuri pentru executarea recomandării Curții de Conturi și raportarea lunară către Direcția de ramură după acțiunile întreprinse	Ministerul Mediului	DPDB	29.01.2023	
	1.Utilizarea pârgghiilor contractuale pentru monitorizarea obligațiilor asumate de Arendaș, în mod special asigurarea	Agenția Moldsilva	Director Agenție	31.12.2022	

¹ Hotărârea Curții de Conturi nr.74 din 20.12.2021 „Cu privire la Raportul auditului conformității administrării și gestionării fondului forestier de către Agenția „Moldsilva”.

	raportării anuale de către arendași a realizării măsurilor din proiectul de gospodărire în scopuri de recreere/cinegetic. 2. Neadmiterea dării în arendă a terenurilor prin încheierea acordurilor adiționale la contractele perfectate prin transmiterea dreptului de arenda unui noi arendaș. nefiind organizat un concurs în acest sens.				
9	Ministerului Mediului, în comun cu Agenția „Apele Moldovei” și Agenția „Moldsilva”, în calitate de fondatori ai întreprinderilor de stat,				
	2.6. Se recomandă să responsabilizeze managementul întreprinderilor de stat în scopul contabilizării regulamentare a bunurilor primite în gestiune, cu utilizarea conturilor distincte din Planul de conturi contabile pentru terenurile primite în gestiune economică la contul 1226 și pentru mijloacele fixe primite în gestiune economică la contul 1238;				
	Va monitoriza implementarea recomandării atribuite în termen	<i>Ministerul Mediului</i>	Șef SFA	29.01.2023	
	Va informa administratorii insolvenței despre neconcordanțele date.	<i>Agenția „Apele Moldovei</i>	Director Agenție	31.12.2022	Agencia Apele Moldovei. Î.S. „STI Drochia” și Î.S. „STI Chișinău” sunt în procedură de insolvență și potrivit legislației în insolvență, atribuțiile fondatorului sunt limitate, toate acțiunile se exercită nemijlocit de către administratorul insolvenței
	Va aduce la cunoștință conducerea Î.S. Silvice despre recomandarea atribuită și va asigura elucidarea neconcordanțelor și efectuarea corecțiilor în evidența contabilă în conformitate cu recomandarea atribuită.	Agenția Moldsilva	Director Agenție	31.12.2022	-Elaborarea și aprobarea, în modul stabilit, a Planului ramural privind instruirea/reciclarea continuă a personalului din cadrul entităților silvice responsabil de domeniul contabilizării /înregistrării cotei-părți a capitalului social/ bunurilor transmise în capitalul social al întreprinderilor de stat. -Contabilizarea regulamentară a bunurilor depuse în capitalul social și celor primite în gestiune

						cu utilizarea conturilor distincte din planul de conturi respective
Ministerului Finanțelor, în comun cu Ministerul Mediului						
10.	2.9.1.Să identifice resursele financiare necesare pentru înregistrarea drepturilor patrimoniale asupra bunurilor imobile gestionate de minister și de entitățile din subordine;					
	Va înainta către Ministerul Finanțelor demers cu solicitarea alocațiilor suplimentare necesare pentru înregistrarea drepturilor patrimoniale asupra bunurilor imobile gestionate de minister și de entitățile din subordine la Rectificarea bugetului de stat în rezultatul consolidării propunerilor de rectificare primite de la entitățile subordonate	Ministerul Mediului	Șef SFA	29.01.2023		
	Vor înainta demers către Minister privind alocarea suplimentară a mijloacelor necesare pentru înregistrarea drepturilor patrimoniale asupra bunurilor imobile gestionate la Rectificarea bugetului de stat	Serviciul Hidrometeorologic de Stat	Subdiviziunea economico-Financiară a instituției	01.11.2022		
	Vor înainta demers către Minister privind alocarea suplimentară a mijloacelor necesare pentru înregistrarea drepturilor patrimoniale asupra bunurilor imobile gestionate la Rectificarea bugetului de stat	Inspectoratul de Protecție a Mediului	Subdiviziunea economico-Financiară a instituției	01.11.2022		
	Vor înainta demers către Minister privind alocarea suplimentară a mijloacelor necesare pentru înregistrarea drepturilor patrimoniale asupra bunurilor imobile gestionate la Rectificarea bugetului de stat	Agenția Moldsilva	Subdiviziunea economico-Financiară a instituției	01.11.2022		
	Vor înainta demers către Minister privind alocarea suplimentară a mijloacelor necesare pentru înregistrarea drepturilor patrimoniale asupra bunurilor imobile gestionate la Rectificarea bugetului de stat	Agenția Apele Moldovei	Subdiviziunea economico-Financiară a instituției	01.11.2022		
11.	2.9.2.Să respecte cadrul normativ general de finanțare bugetară și să instituie un mecanism de subvenționare a întreprinderilor de stat al căror fondator este Agenția Proprietății Publice, pentru asigurarea echilibrată a implementării atât a politicilor în domeniul proprietății, cât și a politicilor în domeniile sectoriale patronate de ministerele de ramură;					
	Pentru anul 2022 AAM nu planifică subvenționarea în domeniul hidroameliorației. În acest sens, prin Ordinul 44 al MM din 22.04.2022, a fost aprobat regulamentul de subvenționare a întreprinderilor de stat care gestionează doar lacuri de acumulare	Agenția Apele Moldovei	Director Agenție	Implementat		

Agenției Proprietății Publice, în comun cu Ministerul Mediului

12. **2.11. Se recomandă, în scopul realizării prevederilor Hotărârilor Guvernului nr.161/2018 și nr.902/2017 privitor la transmiterea dreptului de fondator al întreprinderilor de stat și de administrator al terenurilor de la autoritățile publice centrale către Agenția Proprietății Publice, în calitate de fondator nou al întreprinderilor de stat aflate în proces de insolvență, să inițieze procedura de modificare a statutelor acestora prin schimbarea fondatorului și excluderea din acestea a suprafețelor de terenuri transmise lor în gestiune economică, cu înregistrarea modificărilor în modul stabilit la Agenția Servicii Publice și cu informarea obligatorie a administratorului de insolvență despre modificările operate;**

Va monitoriza acțiunile Agenției Apele Moldovei întru implementarea recomandării atribuite	Ministerul Mediului	Șef Secție FA Serviciu P și FF din SFA	29.01.2023	
Va asigura efectuarea modificărilor la ASP a statutelor tuturor Î.S. la care Agenția "Apele Moldovei" are calitatea de fondator conform înscrisurilor în Registrul de Stat.	Agencia Apele Moldovei	Director Agenție	31.12.2022	

Agenției Proprietății Publice, în comun cu Ministerul Mediului și Agenția „Apele Moldovei”

13. **2.12. Să clarifice situațiile privind efectuarea de către Agenția „Apele Moldovei” a lucrărilor de reparații capitale la obiectivele ce aparțin cu titlu de proprietate terților (întreprinderile de stat al căror fondator este Agenția Proprietății Publice: diguri, construcții hidrotehnice), cu asigurarea capitalizării valorii acestora de către proprietarii obiectivelor respective;**

Va monitoriza implementarea recomandării atribuite	Ministerul Mediului	Șef SFA	29.01.2023	
Agencia Apele Moldovei va efectua corecții privind înregistrarea cheltuielilor după ce Ministerul Finanțelor va elabora norme care să reglementeze expres modalitatea de înregistrare a cheltuielilor pentru investiții/reparații capitale a bunurilor care nu sunt deținute în proprietate de către cel care face investiția/reparația capitală.	Agencia Apele Moldovei	Director Agenție	31.12.2022	

Elaborat: 
M.Covic Șef Secția Financiar-Administrativă

Coordonat:

Iordanca-Rodica IORDANOV
Secretar de Stat

Igor PȘENICINÎ
Secretar general


